

2025 年山东省政府专项债券（三十四期）德州市乐陵
市食尚新街地块土地储备专项债券项目收益与融资平
衡专项评价报告

和信咨字（2025）第 011132 号



和信会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所

二〇二五年六月

2025 年山东省政府专项债券（三十四期）德州市乐陵市食尚 新街地块土地储备专项债券项目收益与融资平衡专项评价 报告

和信咨字（2025）第 011132 号

我们接受委托，对本项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具专项评价报告。

我们的审核依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第 3111 号——预测性财务信息的审核》及相关部门提供的资料，由于预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

一、编制基础

本次以项目可行性研究报告、单位提供其他相关资料为基础，编制该项目现金流入预测说明。

二、基本假设

（一）国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化；

（二）国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化；

（三）预测期内项目的建设计划、融资计划等能够顺利执行，项目如期完工并交付使用；

（四）预测期内预测的各项收入能够顺利执行，收入均在正常范围内变动；

（五）项目收入和支出预测数据均以收付实现制为基础；

（六）预测期内不会受到重大或有负债不利影响；

（七）无其他人力不可抗拒及不可预见因素的重大不利影响。

三、项目基本情况

（一）乐陵市食尚新街地块土地储备专项债券项目基本情况

1、项目情况简介

（1）项目名称

乐陵市食尚新街地块土地储备专项债券项目

(2) 立项单位

项目单位名称：乐陵市自然资源综合服务中心（乐陵市土地综合整治挖潜中心），统一社会信用代码为 12371481MB2535308Q。公司注册地址：乐陵市市街道兴隆南大街 360 号。

(3) 项目规划审批

《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）、《自然资源部关于运用地方政府专项债券资金回收收购存量闲置土地的通知》（自然资发〔2024〕242 号）、《自然资源部 财政部 中国人民银行 国家金融监督管理总局关于印发〈土地储备管理办法〉的通知》（自然资规〔2025〕2 号）、《自然资源部 财政部关于做好运用地方政府专项债券支持土地储备有关工作的通知》（自然资发〔2025〕45 号）。

本项目已纳入经德州市乐陵市政府批准的土地储备年度计划，且符合国土空间总体规划。

(4) 收储地块情况

序号	地块名称	用地性质	项目性质 (存量/新增)	所在位置	土地面积 (公顷)
1	食尚新街地块	商服用地	回收闲置存量土地	乐陵市广源路与阜平路交叉口东南侧	0.6640
合计					0.6640

(5) 项目实施安排

本项目拟于 2025 年完成土地收储工作，计划于 2030 年完成土地出让工作。2025 年所申请的专项债券资金当年支出使用完毕。

2、投资估算与资金筹措方式

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券等方式。其中，项目单位自有资金 344.50 万元，本期拟发行专项债券 1,900.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	2,244.50	100.00%	
一、资本金	344.50	15.35%	
（一）自有资金	344.50	15.35%	

(二) 专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	1,900.00	84.65%	
(一) 已发行专项债券			
(二) 本期拟发行专项债券	1,900.00	84.65%	
(三) 后续拟发行专项债券			
(四) 银行融资			

四、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

(一) 项目现金流入预测

本期债券募集资金投资项目现金流入通过土地出让实现。

(1) 土地出让现金流入

① 预测参考土地价格

经查询乐陵市土地交易中心土地出让信息，参考乐陵市出让土地交易价格确定本棚改项目出让土地价格，参考地价如下表：

表 3 参照已出让土地价格情况

序号	出让年份	地块编号	位置	竞得单位	土地出让面积 (㎡)	土地出让现金流入 (万元)	单价 (万元/㎡)	出让用途 (仅限住宅、商业)
1	2023	LL2023-62	云红南大街与府北路西南侧	乐陵市城市资产经营建设投资有限公司	44,933.00	17,524.00	0.39	商服用地
合计					44,933.00	17,524.00	0.39	

② 土地价格的增速参数

计算土地价格的增速，按两个增速（即德州市乐陵市 2020 年至 2024 年地区生产总值（GDP）同比增速按可比价格计算分别为 4.1%、8.5%、4.1%、7.1%、6.8%，近 5 年平均增速 6.12%，2025 年 GDP 目标增速 7%）中孰低确定增长率。按上述方法确定乐陵市预计 GDP 的增速如表所示：

项目	按预计 GDP 增长率的 100%	按预计 GDP 增长率的 90%	按预计 GDP 增长率的 80%
乐陵市食尚新街地块	6.12%	5.51%	4.90%

土地储备专项债券项目			
------------	--	--	--

③土地出让产生的净现金流入

根据乐陵市人民政府出具的《乐陵市 2025 年国有建设用地储备计划》，根据城市规划调整截至目前总可出让腾空土地总面积约 9.96 亩，现状地类为商服用地，大致范围为乐陵市广源路与阜平路交叉口东南侧，北至阜平路，东至空地，南至空地，西至广源路，未来规划用途为商服用地，未出让土地计划 2032 年出让。

假设本期债券乐陵市食尚新街地块土地储备专项债券项目未出让腾空土地于 2032 年挂牌出让，并于一年内出让完毕，根据参考土地出让价格平均数 3,900.03 元/平方米，以预计 GDP 增 80% 计算土地价格的增长，项目未出让腾空土地到期出让金现金流入为 3,618.67 万元。土地出让金现金流入情况如下。

项目	土地出让金现金流入
参考地价（元/平方米）	3,900.03
指定偿债地块面积（平方米）	6,640.00
按预计增长率计算未来地价（元/平方米）	5,449.80
按预计增长率计算未来出让金现金流入（万元）	3,618.67

（二）项目成本预测

土地出让金现金流入，考虑四项基本政策成本、政府收益、政策性基金和可返还政府收益的情况可用于资金平衡，相关费用现金流出情况如下表：

序号	项目	金额
1	基本政策成本	72.37
2	政策性基金	672.62
合计		744.99

（三）应付本息情况

1、乐陵市食尚新街地块土地储备专项债券项目债券情况：

本项目本期拟发行专项债券 1,900.00 万元，假设债券期限为 7 年，利率为 2.50%，在债券存续期每年支付债券利息，到期一次性偿还本金。

综述专项债券还本付息情况如下：

表 4 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

年度	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资利率	应付利 息	还本付 息合计
2025	-	1,900.00		1,900.00	2.50%	-	-
2026	1,900.00			1,900.00	2.50%	47.50	47.50
2027	1,900.00			1,900.00	2.50%	47.50	47.50
2028	1,900.00			1,900.00	2.50%	47.50	47.50
2029	1,900.00			1,900.00	2.50%	47.50	47.50
2030	1,900.00			1,900.00	2.50%	47.50	47.50
2031	1,900.00		-	1,900.00	2.50%	47.50	47.50
2032	1,900.00		1,900.00		2.50%	47.50	1,947.50
合计		1,900.00	1,900.00			332.50	2,232.50

(四) 项目资金平衡测算表

项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年
一、经营活动产生的现金	—									
经营活动收入	A	3,618.67	-	-	-	-	-	-	-	3,618.67
经营活动支出	B	744.99	-	-	-	-	-	-	-	744.99
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	2,873.68	-	-	-	-	-	-	-	2,873.68
二、投资活动产生的现金	—	-								
建设成本支出	E	1,912.00	1,912.00	-	-	-				
流动资金支出	F									
投资活动现金净流量	G=E-F	-1,912.00	-1,912.00							
三、融资活动产生的现金	—	-								
资本金 (自有资金)	H	344.50	344.50							
专项债券	I	1,900.00	1,900.00							
银行借款	J	-								
偿还债券本金	K	1,900.00			-	-	-	-	-	1,900.00
偿还银行借款本金	L									
支付债券利息	M	332.50	-	47.50	47.50	47.50	47.50	47.50	47.50	47.50
支付银行借款利息	N									

融资活动现金流量	$0=I+J+K-L-M-N$	12.00	2,244.50	-47.50	-47.50	-47.50	-47.50	-47.50	-47.50	-47.50	-1,947.50
四、期初现金	P	-	-	332.50	285.00	237.50	190.00	142.50	95.00	47.50	47.50
期内现金变动	$Q=D+G+O$	973.68	332.50	-47.50	-47.50	-47.50	-47.50	-47.50	-47.50	-47.50	926.18
五、期末现金	$R=P+Q$	973.68	332.50	285.00	237.50	190.00	142.50	95.00	47.50	47.50	973.68

(五) 本息覆盖倍数

融资方式	借贷本息支付			项目净现金流入
	本金	利息	本息合计	
本次发行债券	1,900.00	332.50	2,232.50	2,873.68
已发行债券				
后续拟发行债券				
银行贷款				
融资合计	1,900.00	332.50	2,232.50	
覆盖倍数	1.29			

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 2,873.68 万元，融资本息合计 2,232.50 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.29。

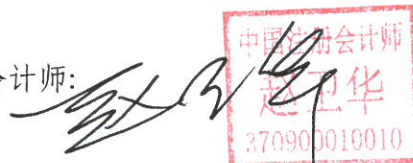
五、评估结论

基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，并根据上述对项目的分析评价，本项目可以通过发行专项债券方式进行融资以满足资金筹措需求。根据对本项目收益与融资平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期间内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

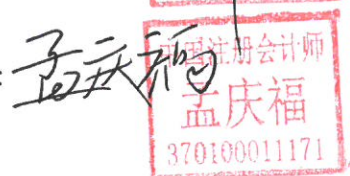
此页无正文为签章页



中国注册会计师:



中国注册会计师:

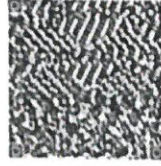


2025 年 6 月 14 日



营业执照

统一社会信用代码
913701030690342410



扫描二维码
获取企业信用
信息公示系统
了解更多登记
备案、许可、
监管信息

(副本) 1-1



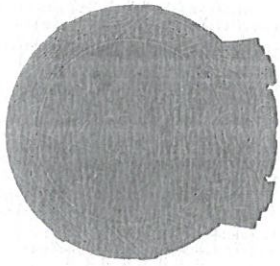
名称	和信会计师事务所 (特殊普通合伙) 济南分所	成立日期	2013年 07 月 11 日
类型	特殊普通合伙企业分支机构	营业期限	2013年 07 月 11 日至 年 月 日
负责人	赵卫华	营业场所	济南市市中区石棚街12号银座晶都国际广场35A层1号房

经营范围
许可经营范围：审查企业财务报表、出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训。(须经审批的，未获批准前不得经营)



登记机关

2019 年 07 月 16 日



会计师事务所分所

执业证书



名称：和信会计师事务所
(特殊普通合伙) 济南分所

负责人：赵卫华

经营场所：济南市市中区石棚街12号
银座晶都国际广场35A层1号房

分所执业证书编号：370100013706

批准执业文号：鲁财会〔2013〕23号

批准执业日期：2013-06-24

证书序号：5000814

说明

- 1、《会计师事务所分所执业证书》是证明会计师事务所经财政部门依法审批，准予持证分所执行业务的凭证。
- 2、《会计师事务所分所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所分所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所分所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所分所执业证书》。



发证机关：山东省财政厅

2019年08月07日

中华人民共和国财政部制